



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
138/15.02.2018

Ep 660

13.01.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.13/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare

Analizând propunerea legislativă intitulată **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.13/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B660 din 20.12.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, din următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea lit.b) a punctului 3 din nota de subsol a anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative precizate.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la norma propusă, prin care se dorește ca numărul necesar de posturi pentru paza tuturor obiectivelor de interes județean să fie stabilite prin hotărâre a consiliului județean, semnalăm că actualmente, la litera care urmează a fi modificată, se prevede **„un post pentru fiecare 5.000 de locuitori pentru județe, respectiv municipiul București”**.

În urma modificării aduse prin Legea nr.13/2011, partea introductivă a pct.3 al notei de subsol a anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 prevede că „În cazul în care unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială are organizat serviciul public de poliție locală, respectiv serviciul de pază a obiectivelor de interes județean, după caz, cu sau fără personalitate juridică, la **numărul maxim al posturilor** rezultat în urma aplicării prevederilor pct. 1 și 2, după caz, **se mai adaugă numărul posturilor determinat** după cum urmează:”.

Ca urmare, soluția propusă pentru lit.b), prin care **nu se va mai putea calcula un număr determinabil de posturi**, nu se poate integra în cadrul enumerării de la pct.3.

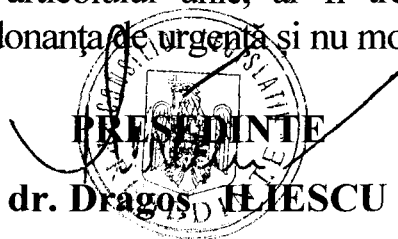
Se constată, totodată, că norma propusă are în vedere doar nivelul județean, nemaifiind avut în vedere și municipiul București, astfel cum se regăsește în formularea actuală.

De asemenea, stabilirea doar pentru obiectivele de interes județean a faptului că posturile necesare pentru pază vor fi stabilite prin hotărâre a consiliului județean ar putea fi de natură a crea un regim juridic diferit față de situația de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, unde numărul maxim de posturi se stabilește în funcție de criteriul numărului de locuitori.

Având în vedere cele de mai sus, rezultă că, în actuala formulare, conținutul propunerii legislative nu se încadrează organic nici în cuprinsul pct.3 din Notă, și nici în ansamblul reglementării prevăzute în anexă, care are drept criteriu de determinare a numărului suplimentar de posturi, numărul de locuitori, motiv pentru care propunerea nu poate fi promovată.

3. De altfel, proiectul este deficitar și din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, deoarece dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, astfel că proiectul ar fi trebuit să vizeze intervenții asupra Ordonanței de urgență nr.63/2010, și nu asupra Legii nr.13/2011, de aprobarea a acesteia.

În plus, deoarece elementul de structură asupra căruia se intervine se regăsește în cadrul anexei la respectiva ordonanță de urgență, titlul proiectului și partea dispozitivă a articolului unic, ar fi trebuit să dispună expres modificarea anexei la ordonanța de urgență și nu modificarea art.II din Legea nr.13/2011.


dr. Dragoș FLIESCU

București

Nr. 53/17.01.2018.

O.U.G. nr. 63/2010

M. Of. nr. 450/2 iul. 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2011

M. Of. nr. 179/14 mar. 2011

- | | | | |
|---|--|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin
L. nr. 13/2011 | M. Of. nr. 179/14 mar. 2011 | <i>modifică și completează art. I, art. II și anexa</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare | | |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin
L. nr. 13/2011 | M. Of. nr. 179/14 mar. 2011 | |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare | | |
| 3 | modificări prin
O. nr. 234/2698/2011 | M. Of. nr. 777/3 nov. 2011 | <i>revizuieste Tabelul 2</i> |
| | Ordin privind revizuirea mediei numărului de locuitori prevăzute în tabelul 2 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare | | |
| 4 | modificări prin
O.U.G. nr. 8/2012 | M. Of. nr. 226/4 apr. 2012 | <i>modifică art. III alin. (2); suspendă prevederile art. VII până la data de 31 decembrie 2012</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri financiare aprobată prin L. nr. 157/2012 M. Of. nr. 680/1 oct. 2012 | | |
| 5 | modificări prin
L. nr. 157/2012 | M. Of. nr. 680/1 oct. 2012 | <i>aprobă O.U.G. nr. 8/2012</i> |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2012 pentru stabilirea unor măsuri financiare | | |
| 6 | modificări prin
O.U.G. nr. 41/2013 | M. Of. nr. 274/15 mai 2013 | <i>suspendă aplicarea art. VII până la 31 decembrie 2013, inclusiv</i> |
| | Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare aprobată prin L. nr. 274/2013 M. Of. nr. 652/23 oct. 2013 | | |
| 7 | modificări prin
L. nr. 274/2013 | M. Of. nr. 652/23 oct. 2013 | <i>aprobă O.U.G. nr. 41/2013</i> |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2013 privind reglementarea unor măsuri financiare | | |
| 8 | modificări prin
O.U.G. nr. 8/2014 | M. Of. nr. 151/28 feb. 2014 | <i>prevederile art. VII se suspendă până la 31 decembrie 2014, inclusiv</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare aprobată cu modificări prin L. nr. 197/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015 | | |
| 9 | modificări prin
O.U.G. nr. 58/2014 | M. Of. nr. 711/29 sep. 2014 | <i>modifică art. III alin. (2); modifică și completează anexa</i> |
| | Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 64/2015 M. Of. nr. 222/1 apr. 2015 | | |

13.

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *modifică art. III alin. (5) și (8)-(11);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri *completează anexa;*
bugetare ~~_____~~
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016 *abrogă art. III alin. (4)*
completări prin
- 11 completat prin O.U.G. nr. 2/2017 M. Of. nr. 16/6 ian. 2017 *introduce alin. (8_1) la art. III*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare,
precum și modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 137/2017 M. Of. nr. 444/14 iun. 2017